



Radiografía al Senado
Ordenamiento de izquierda a derecha
Presidencia de Álvaro Elizalde
(11 marzo 2022 - 15 marzo 2023)

Lucas Valenzuela Everke
Investigador Observatorio Político-Electoral
Instituto Res Publica

Introducción

Durante el primer año de la actual legislatura, la Presidencia del Senado fue liderada por los senadores Elizalde (PS) y Ebensperger (UDI) en los cargos de presidente y vicepresidente respectivamente. Entre el 11 de marzo de 2022 y 15 de marzo de 2023, se realizaron 430 votaciones en la Cámara Alta, en las que se discutieron y votaron diversas iniciativas legislativas y temas de interés nacional. Este Senado es particularmente interesante de analizar porque existe un equilibrio de fuerzas: Tanto la izquierda como la derecha tienen, al menos nominalmente, 25 legisladores. Al igual que en ediciones anteriores, se definió la pertenencia de un parlamentario a un partido en función del subpacto en el que compitió en su última elección.

En el marco de estudios pasados, este análisis busca describir el comportamiento de los 50 senadores del periodo 2022-2026. Se utilizaron las mismas metodologías explicadas en informes anteriores para calcular tres indicadores para cada legislador: un vector que representa a la izquierda, a la derecha y al centro. El vector de la izquierda se obtiene promediando los votos de los 25 senadores de dicho espectro político. El vector de la derecha sigue la misma lógica pero con los 25 senadores de derecha. Por último, el vector del centro corresponde a la media entre los primeros dos, perfilándose de esa manera como un punto equidistante entre la izquierda y la derecha. Detalles de la metodología se encuentran en el anexo.

Dentro de los hallazgos más significativos se encuentra que la mesa Coloma-Huenchumilla electa en 2023 está más a la derecha en términos generales que la primera mesa Elizalde-Ebensperger. También se identificaron legisladores díscolos de cada sector como los senadores Keitel e Insulza, así como también los legisladores más radicales como los senadores Edwards y Campillai.

Observaciones Destacadas

- La mesa Coloma-Huenchumilla electa en 2023 está más a la derecha en términos generales que la primera mesa Elizalde-Ebensperger.
- Los senadores Coloma (UDI), actual presidente, y Ebensperger (UDI), ex vicepresidente, se ubican en diferentes posiciones respecto a la izquierda. De los 25 legisladores de derecha, la senadora Ebensperger es la sexta más cercana a la izquierda, mientras que el actual presidente se sitúa 10 puestos más atrás, posicionándose como el 16vo más cercano a la izquierda.
- De los 25 legisladores de izquierda, el senador Elizalde es el tercero más cercano al promedio de su sector, mientras que el senador Huenchumilla se sitúa 19 puestos más atrás, en el lugar 22. Lo anterior, implica que el senador Huenchumilla resulta significativamente menos representativo de su sector respecto de lo que lo era el senador Elizalde.
- El senador Keitel (EVO) es el representante de la derecha más cercano a la izquierda. Le siguen las senadoras Núñez y Gatica, ambas de Renovación Nacional. Con respecto al senador Keitel, su comportamiento como senador es similar al que tuvo como diputado en la legislatura 2018-2022. El estudio “¿Quién es quién? Radiografía a la Cámara de Diputados” que se realizó en 2021 por el Instituto Res Publica¹, lo ubicó como el tercer diputado de derecha más cercano a la izquierda.
- El senador Edwards (REP) es el legislador de derecha más lejano a la izquierda. Le siguen los senadores Castro y Durana, de RN y UDI respectivamente.
- El senador Insulza (PS) es el legislador de izquierda más cercano a la derecha. Le siguen los senadores Allende y Walker, electos en cupo PS y DC respectivamente.
- La senadora Campillai (Ind) es la legisladora más alejada de la derecha. Le siguen los senadores Provoste (DC) y Bianchi (Ind).
- Al ser la segunda senadora más alejada de la derecha, Yasna Provoste, ex candidata presidencial por la Democracia Cristiana, se encuentra más a la izquierda que los dos senadores comunistas.

¹ Disponible en <https://www.respublica.cl/img/uploads/46bd3a1346a449ace483f5b5ebccf1aa.pdf>

Principales Resultados

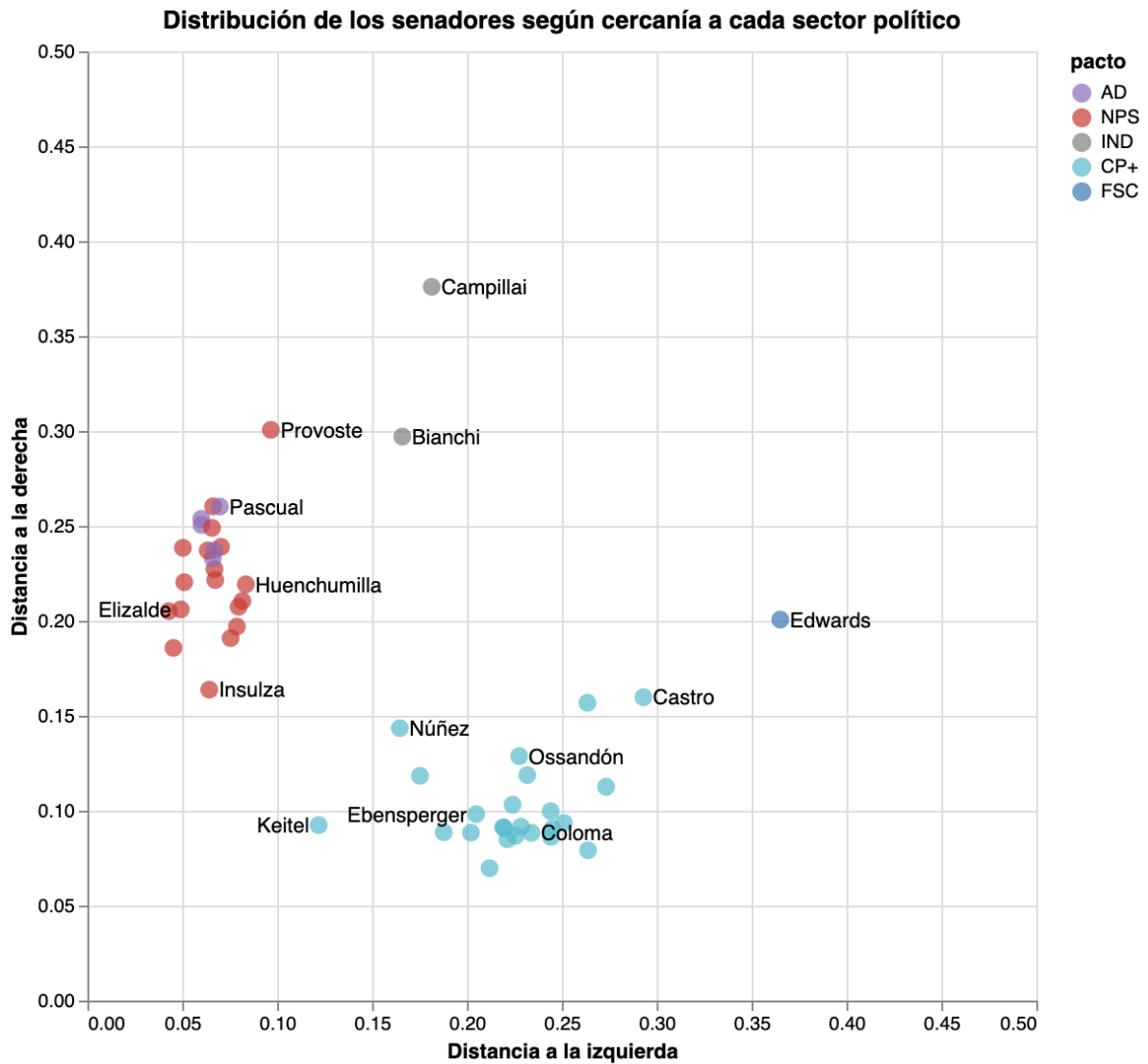


Gráfico 1: Mapa del Senado según distancia de cada legislador al vector de la izquierda y de la derecha.

A continuación, se presentan los senadores de derecha ordenados según su distancia a la izquierda. Dentro de los hallazgos se encuentra que el senador Keitel (EVO) es el legislador de derecha más cercano a la izquierda. Le siguen las senadoras Núñez y Gatica, ambas de Renovación Nacional. Por contraparte, el senador Edwards (REP) es el legislador de derecha más lejano a la izquierda. Le siguen los senadores Castro y Durana, de RN y UDI respectivamente.

Tabla 1: Senadores de derecha ordenados según su distancia a la izquierda.

Nº	Senador	Partido	Pacto	Distancia al centro	Distancia a la izquierda	Distancia a la derecha
1	Keitel, Sebastián	EVO	CP+	0,1042	0,1219	0,0924
2	Núñez, Paulina	RN	CP+	0,1475	0,1646	0,1434
3	Gatica, María José	RN	CP+	0,1443	0,1753	0,1184
4	Chahuán, Francisco	RN	CP+	0,1369	0,1878	0,0886
5	Sandoval, David	UDI	CP+	0,1413	0,2021	0,0884
6	Ebensperger, Luz	UDI	CP+	0,1509	0,2049	0,0982
7	García, José	RN	CP+	0,1359	0,2120	0,0697
8	Galilea, Rodrigo	RN	CP+	0,1517	0,2191	0,0913
9	Van Ryselberghe, Enrique	UDI	CP+	0,1548	0,2195	0,0910
10	Macaya, Javier	UDI	CP+	0,1523	0,2214	0,0849
11	Kast, Felipe	EVO	CP+	0,1624	0,2241	0,1031
12	Moreira, Iván	UDI	CP+	0,1559	0,2257	0,0868
13	Ossandón, Manuel José	RN	CP+	0,1730	0,2276	0,1287
14	Prohens, Rafael	RN	CP+	0,1586	0,2285	0,0916
15	Aravena, Carmen Gloria	EVO	CP+	0,1748	0,2318	0,1187
16	Coloma, Juan Antonio	UDI	CP+	0,1608	0,2341	0,0883
17	Kuschel, Carlos Ignacio	RN	CP+	0,1716	0,2442	0,0997
18	Cruz-Coke, Luciano	EVO	CP+	0,1629	0,2443	0,0862
19	Sanhueza, Gustavo	UDI	CP+	0,1653	0,2450	0,0905
20	Gahona, Sergio	UDI	CP+	0,1714	0,2511	0,0936
21	Kusanovic, Alejandro	RN	CP+	0,2085	0,2635	0,1569
22	Pugh, Kenneth	RN	CP+	0,1700	0,2638	0,0791
23	Durana, José Miguel	UDI	CP+	0,1929	0,2733	0,1126
24	Castro, Juan	RN	CP+	0,2210	0,2930	0,1598
25	Edwards, José Manuel Rojo	REP	FSC	0,2776	0,3651	0,2007

Al realizar un análisis similar para los senadores de izquierda, se observa que el senador Insulza (PS) es el legislador de izquierda más cercano a la derecha. Le siguen los senadores Allende y Walker, electos en cupo PS y DC respectivamente. Por contraparte, la senadora Campillai (Ind) es la legisladora más alejada de la derecha. Le siguen los senadores Provoste (DC) y Bianchi (Ind).

Tabla 2: Senadores de izquierda ordenados según su distancia a la derecha.

Nº	Senador	Partido	Pacto	Distancia al centro	Distancia a la izquierda	Distancia a la derecha
1	Insulza, José Miguel	PS	NPS	0,1123	0,0642	0,1638
2	Allende, Isabel	PS	NPS	0,1156	0,0454	0,1857
3	Walker, Matías	DC	NPS	0,1322	0,0755	0,1909
4	Araya, Pedro	PPD	NPS	0,1366	0,0788	0,1970
5	Castro, Juan Luis	PS	NPS	0,1227	0,0429	0,2051
6	Elizalde, Alvaro	PS	NPS	0,1261	0,0492	0,2060
7	Rincón, Ximena	DC	NPS	0,1416	0,0797	0,2074
8	Flores, Iván	DC	NPS	0,1442	0,0817	0,2105
9	Huenchumilla, Francisco	DC	NPS	0,1514	0,0835	0,2192
10	Saavedra, Gastón	PS	NPS	0,1355	0,0511	0,2204
11	Carvajal, Loreto	PPD	NPS	0,1434	0,0674	0,2215
12	Quintana, Jaime	PPD	NPS	0,1466	0,0670	0,2273
13	Sepúlveda, Alejandra	FRVS	AD	0,1492	0,0661	0,2328
14	De Urresti, Alfonso	PS	NPS	0,1499	0,0634	0,2371
15	Velásquez, Esteban	FRVS	AD	0,1520	0,0669	0,2371
16	Soria, Jorge	PPD	NPS	0,1444	0,0503	0,2385
17	Lagos, Ricardo	PPD	NPS	0,1510	0,0705	0,2390
18	Órdenes, Ximena	PPD	NPS	0,1573	0,0657	0,2490
19	Núñez, Daniel	PC	AD	0,1549	0,0602	0,2505
20	Latorre, Juan Ignacio	RD	AD	0,1569	0,0601	0,2537
21	Pascual, Claudia	PC	AD	0,1650	0,0698	0,2602
22	Espinoza, Fidel	PS	NPS	0,1633	0,0663	0,2603
23	Bianchi, Karim	IND	IND	0,2293	0,1660	0,2971
24	Provoste, Yasna	DC	NPS	0,1967	0,0967	0,3006
25	Campillai, Fabiola	IND	IND	0,2772	0,1815	0,3759

Al analizar y comparar mesas directivas del Senado, se observa un cambio en los patrones de votación entre los integrantes de la actual mesa y los integrantes de la primera mesa directiva. A pesar de ser ambos UDI, el senador Coloma, actual presidente, y la senadora Ebensperger, ex vicepresidente, se ubican a diferente distancia respecto de la izquierda. La senadora Ebensperger es la sexta legisladora de derecha más cercana a la izquierda, mientras que el senador Coloma se ubica diez lugares más alejado, en la posición 16 de los 25. Con respecto a los senadores Elizalde (PS, anterior presidente) y Huenchumilla (DC, actual vicepresidente), ambos tienen niveles similares de cercanía a la derecha, ocupando el sexto y noveno lugar respectivamente. Sin embargo, ambos se comportan distinto frente a su mismo conglomerado. Mientras Elizalde es el tercer senador más cercano a la izquierda, Huenchumilla es el 22vo senador de izquierda más cercano a su propio conglomerado. Todo lo anterior indica que la actual mesa directiva es más cercana a la derecha y más alejada de la izquierda que en comparación con la dupla anterior.

Tabla 3: Senadores ordenados según su distancia al centro

Nº	Senador	Partido	Pacto	Posición Ideológica	Distancia al centro	Distancia a la izquierda	Distancia a la derecha
1	Keitel, Sebastián	EVO	CP+	derecha	0,1042	0,1219	0,0924
2	Insulza, José Miguel	PS	NPS	izquierda	0,1123	0,0642	0,1638
3	Allende, Isabel	PS	NPS	izquierda	0,1156	0,0454	0,1857
4	Castro, Juan Luis	PS	NPS	izquierda	0,1227	0,0429	0,2051
5	Elizalde, Alvaro	PS	NPS	izquierda	0,1261	0,0492	0,2060
6	Walker, Matías	DC	NPS	izquierda	0,1322	0,0755	0,1909
7	Saavedra, Gastón	PS	NPS	izquierda	0,1355	0,0511	0,2204
8	García, José	RN	CP+	derecha	0,1359	0,2120	0,0697
9	Araya, Pedro	PPD	NPS	izquierda	0,1366	0,0788	0,1970
10	Chahuán, Francisco	RN	CP+	derecha	0,1369	0,1878	0,0886
11	Sandoval, David	UDI	CP+	derecha	0,1413	0,2021	0,0884
12	Rincón, Ximena	DC	NPS	izquierda	0,1416	0,0797	0,2074
13	Carvajal, Loreto	PPD	NPS	izquierda	0,1434	0,0674	0,2215
14	Flores, Iván	DC	NPS	izquierda	0,1442	0,0817	0,2105
15	Gatica, María José	RN	CP+	derecha	0,1443	0,1753	0,1184
16	Soria, Jorge	PPD	NPS	izquierda	0,1444	0,0503	0,2385
17	Quintana, Jaime	PPD	NPS	izquierda	0,1466	0,0670	0,2273
18	Núñez, Paulina	RN	CP+	derecha	0,1475	0,1646	0,1434
19	Sepúlveda, Alejandra	FRVS	AD	izquierda	0,1492	0,0661	0,2328
20	De Urresti, Alfonso	PS	NPS	izquierda	0,1499	0,0634	0,2371
21	Ebensperger, Luz	UDI	CP+	derecha	0,1509	0,2049	0,0982
22	Lagos, Ricardo	PPD	NPS	izquierda	0,1510	0,0705	0,2390
23	Huenchumilla, Francisco	DC	NPS	izquierda	0,1514	0,0835	0,2192

24	Galilea, Rodrigo	RN	CP+	derecha	0,1517	0,2191	0,0913
25	Velásquez, Esteban	FRVS	AD	izquierda	0,1520	0,0669	0,2371
26	Macaya, Javier	UDI	CP+	derecha	0,1523	0,2214	0,0849
27	Van Rysselberghe, Enrique	UDI	CP+	derecha	0,1548	0,2195	0,0910
28	Núñez, Daniel	PC	AD	izquierda	0,1549	0,0602	0,2505
29	Moreira, Iván	UDI	CP+	derecha	0,1559	0,2257	0,0868
30	Latorre, Juan Ignacio	RD	AD	izquierda	0,1569	0,0601	0,2537
31	Órdenes, Ximena	PPD	NPS	izquierda	0,1573	0,0657	0,2490
32	Prohens, Rafael	RN	CP+	derecha	0,1586	0,2285	0,0916
33	Coloma, Juan Antonio	UDI	CP+	derecha	0,1608	0,2341	0,0883
34	Kast, Felipe	EVO	CP+	derecha	0,1624	0,2241	0,1031
35	Cruz-Coke, Luciano	EVO	CP+	derecha	0,1629	0,2443	0,0862
36	Espinoza, Fidel	PS	NPS	izquierda	0,1633	0,0663	0,2603
37	Pascual, Claudia	PC	AD	izquierda	0,1650	0,0698	0,2602
38	Sanhueza, Gustavo	UDI	CP+	derecha	0,1653	0,2450	0,0905
39	Pugh, Kenneth	RN	CP+	derecha	0,1700	0,2638	0,0791
40	Gahona, Sergio	UDI	CP+	derecha	0,1714	0,2511	0,0936
41	Kuschel, Carlos Ignacio	RN	CP+	derecha	0,1716	0,2442	0,0997
42	Ossandón, Manuel José	RN	CP+	derecha	0,1730	0,2276	0,1287
43	Aravena, Carmen Gloria	EVO	CP+	derecha	0,1748	0,2318	0,1187
44	Durana, José Miguel	UDI	CP+	derecha	0,1929	0,2733	0,1126
45	Provoste, Yasna	DC	NPS	izquierda	0,1967	0,0967	0,3006
46	Kusanovic, Alejandro	RN	CP+	derecha	0,2085	0,2635	0,1569
47	Castro, Juan	RN	CP+	derecha	0,2210	0,2930	0,1598
48	Bianchi, Karim	IND	IND	izquierda	0,2293	0,1660	0,2971
49	Campillai, Fabiola	IND	IND	izquierda	0,2772	0,1815	0,3759
50	Edwards, José Manuel Rojo	REP	FSC	derecha	0,2776	0,3651	0,2007

Anexo

Tabla 4: Senadores de izquierda ordenados según su distancia a su propio conglomerado

Nº	Senador	Partido	Pacto	Distancia al centro	Distancia a la izquierda	Distancia a la derecha
1	Castro, Juan Luis	PS	NPS	0,1227	0,0429	0,2051
2	Allende, Isabel	PS	NPS	0,1156	0,0454	0,1857
3	Elizalde, Alvaro	PS	NPS	0,1261	0,0492	0,2060
4	Soria, Jorge	PPD	NPS	0,1444	0,0503	0,2385
5	Saavedra, Gastón	PS	NPS	0,1355	0,0511	0,2204
6	Latorre, Juan Ignacio	RD	AD	0,1569	0,0601	0,2537
7	Núñez, Daniel	PC	AD	0,1549	0,0602	0,2505
8	De Urresti, Alfonso	PS	NPS	0,1499	0,0634	0,2371
9	Insulza, José Miguel	PS	NPS	0,1123	0,0642	0,1638
10	Órdenes, Ximena	PPD	NPS	0,1573	0,0657	0,2490
11	Sepúlveda, Alejandra	FRVS	AD	0,1492	0,0661	0,2328
12	Espinoza, Fidel	PS	NPS	0,1633	0,0663	0,2603
13	Velásquez, Esteban	FRVS	AD	0,1520	0,0669	0,2371
14	Quintana, Jaime	PPD	NPS	0,1466	0,0670	0,2273
15	Carvajal, Loreto	PPD	NPS	0,1434	0,0674	0,2215
16	Pascual, Claudia	PC	AD	0,1650	0,0698	0,2602
17	Lagos, Ricardo	PPD	NPS	0,1510	0,0705	0,2390
18	Walker, Matías	DC	NPS	0,1322	0,0755	0,1909
19	Araya, Pedro	PPD	NPS	0,1366	0,0788	0,1970
20	Rincón, Ximena	DC	NPS	0,1416	0,0797	0,2074
21	Flores, Iván	DC	NPS	0,1442	0,0817	0,2105
22	Huenchumilla, Francisco	DC	NPS	0,1514	0,0835	0,2192
23	Provoste, Yasna	DC	NPS	0,1967	0,0967	0,3006
24	Bianchi, Karim	IND	IND	0,2293	0,1660	0,2971
25	Campillai, Fabiola	IND	IND	0,2772	0,1815	0,3759

Tabla 5: Senadores de derecha ordenados según su distancia a su propio conglomerado

Nº	Senador	Partido	Pacto	Distancia al centro	Distancia a la izquierda	Distancia a la derecha
1	García, José	RN	CP+	0,1359	0,2120	0,0697
2	Pugh, Kenneth	RN	CP+	0,1700	0,2638	0,0791
3	Macaya, Javier	UDI	CP+	0,1523	0,2214	0,0849
4	Cruz-Coke, Luciano	EVO	CP+	0,1629	0,2443	0,0862
5	Moreira, Iván	UDI	CP+	0,1559	0,2257	0,0868
6	Coloma, Juan Antonio	UDI	CP+	0,1608	0,2341	0,0883
7	Sandoval, David	UDI	CP+	0,1413	0,2021	0,0884
8	Chahuán, Francisco	RN	CP+	0,1369	0,1878	0,0886
9	Sanhueza, Gustavo	UDI	CP+	0,1653	0,2450	0,0905
10	Van Rysselberghe, Enrique	UDI	CP+	0,1548	0,2195	0,0910
11	Galilea, Rodrigo	RN	CP+	0,1517	0,2191	0,0913
12	Prohens, Rafael	RN	CP+	0,1586	0,2285	0,0916
13	Keitel, Sebastián	EVO	CP+	0,1042	0,1219	0,0924
14	Gahona, Sergio	UDI	CP+	0,1714	0,2511	0,0936
15	Ebensperger, Luz Eliana	UDI	CP+	0,1509	0,2049	0,0982
16	Kuschel, Carlos Ignacio	RN	CP+	0,1716	0,2442	0,0997
17	Kast, Felipe	EVO	CP+	0,1624	0,2241	0,1031
18	Durana, José Miguel	UDI	CP+	0,1929	0,2733	0,1126
19	Gatica, María José	RN	CP+	0,1443	0,1753	0,1184
20	Aravena, Carmen Gloria	EVO	CP+	0,1748	0,2318	0,1187
21	Ossandón, Manuel José	RN	CP+	0,1730	0,2276	0,1287
22	Núñez, Paulina	RN	CP+	0,1475	0,1646	0,1434
23	Kusanovic, Alejandro	RN	CP+	0,2085	0,2635	0,1569
24	Castro, Juan	RN	CP+	0,2210	0,2930	0,1598
25	Edwards, Rojo	REP	FSC	0,2776	0,3651	0,2007

Metodología

Este estudio analiza las 430 votaciones que se realizaron en el Senado entre el 11 de marzo de 2022 y el 15 de marzo de 2023. Para cada votación, a un senador se le asigna uno de los siguientes valores según su voto:

- Un voto a favor es +1
- Una abstención es 0
- Un voto en contra es -1
- Si el legislador faltó o realizó un pareo² no se considera

A partir de estos valores numéricos, se pueden realizar operaciones aritméticas para describir la separación o similitud de pares de parlamentarios. La medición de distancia entre dos senadores se basa en la distancia Manhattan³ y se normaliza por la mayor distancia que puede haber en teoría entre ambos.

Sea V el conjunto de votaciones, $len(V)$ la cantidad de votaciones y $v \in V$ una votación cualquiera tal que tanto el senador x como el senador y hayan votado. Además, las variables x_v e y_v representan respectivamente cómo votó cada uno en la votación v , por lo que x_v e y_v toman los valores $\{-1, 0, +1\}$ según si el parlamentario votó en contra, abstención o a favor. A continuación, se expone la expresión utilizada para calcular la distancia:

$$dist(x, y) = \frac{\sum_{v \in V} |x_v - y_v|}{2 \cdot len(V)}$$

La normalización se hace con un valor igual a 2, dado que es la mayor distancia que puede haber entre las votaciones de dos legisladores, que ocurre en el caso de que uno vote a favor y el otro en contra de cada una de las iniciativas. De esta manera, la normalización se basa en dividir la distancia real de los congresistas por un caso teórico de distancia máxima. Este procedimiento sirve para comparar la distancia entre distintos pares de senadores sin tener distorsiones por las posibles inasistencias.⁴

Dado que son valores normalizados, la distancia posible toma valores entre 0 y 1, siendo 0 el caso en el que ambos han votado exactamente igual en todas las votaciones, ya sea a favor, abstención o en contra, y 1 cuando ambos han votado completamente distinto: cuando uno vota a favor, el otro lo hace en contra. El vector de votos de cada legislador se compara con los tres vectores que fueron explicados anteriormente.

² No se puede asumir en todos los casos el valor del voto de cada senador pareado, por lo que se asimila como ausencia.

³ Métrica en que la distancia entre dos vectores se calcula tomando el valor absoluto entre las diferencias de cada coordenada. Otras distancias como euclidiana o de similitud coseno dan resultados similares.

⁴ Si no se normaliza, pueden existir casos en los que un par de legisladores tienen una mayor distancia entre sí respecto de otro par a razón de que votaron más veces.